



COMUNE DI GARLASCO

Provincia di Pavia

Piazza Repubblica, 11 C.A.P. 27026
Tel. 0382/825211 Fax 0382/820304
protocollo@pec.comune.garlasco.pv.it

N. 244 Registro Generale del 11 marzo 2026

Determinazione del CAPO AREA SOCIALE

Registro dell'Area n. 31 del 11 marzo 2026

Il Capo Area ARCOLIN Annalisa

OGGETTO : PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'ALIENAZIONE DELLA TITOLARITÀ DEL DIRITTO DI ESERCIZIO DELLA FARMACIA COMUNALE.

PREMESSO che:

- con deliberazioni della Giunta Comunale n. 87 del 9.6.2015, n. 110 dell'1.8.2015 e n. 146 del 12.10.2015 veniva istituita la terza sede farmaceutica sul territorio comunale di Garlasco;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 26.11.2015, ad oggetto: "Esercizio del diritto di prelazione per la sede farmaceutica di nuova istituzione sul territorio comunale", il Comune di Garlasco manifestava ufficialmente la volontà di aderire all'offerta di prelazione di Regione Lombardia in ordine alla gestione della sede farmaceutica di nuova istituzione, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni degli articoli 9 e 10 della Legge 2 aprile 1968, n. 475;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 28.3.2017 veniva confermata la perimetrazione della nuova sede farmaceutica;
- con determina n. 294 del 20.12.2017 ATS Pavia assegnava alla nuova sede farmaceutica comunale il codice regionale PV0520;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 11.4.2017 ad oggetto "Servizio di Gestione della Farmacia Comunale - Disposizioni per l'organizzazione del pubblico servizio" si individuava quale modello di gestione ottimale della farmacia comunale, l'affidamento in concessione del servizio, ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016, a soggetti privati (singoli farmacisti o società), individuati mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica, secondo quanto stabilito dall'ordinamento giuridico italiano e comunitario per la durata di un massimo di mesi 40 (quaranta);
- con determinazione del Capo Area Amministrativa Demografica, in qualità di Responsabile della Centrale Unica di Committenza, R.G. n. 358 del 19.05.2017 è stata indetta la procedura di gara per l'individuazione del concessionario della Farmacia Comunale;
- la procedura di gara ha condotto all'individuazione del raggruppamento temporaneo di farmacisti dott.ssa Strigazzi Silvia e dott.ssa Strigazzi Paola, quale soggetto concessionario della sede di farmacia della quale è titolare il Comune di Garlasco, come definito dalla determinazione R.G. n. 584 del Capo Area Sociale FF del 31.8.2017, con la quale è stato disposto l'affidamento;

- a seguito dell'esperimento della suddetta procedura al soggetto individuato quale concessionario viene affidata la gestione della farmacia alle condizioni previste dal Contratto (Rep. n. 710/2017) ed alle condizioni migliorative contenute nell'offerta presentata dal Concessionario stesso;
- il Contratto sopra indicato ha previsto, all'articolo 14 comma 1, la durata della concessione è fissata in mesi quaranta (40) decorrenti dall'avvio dell'attività della farmacia;
- l'attività della Farmacia Comunale è stata avviata a gennaio 2018 con conseguente termine ad aprile 2021;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 20.2.2021 si è provveduto a prorogare il contratto di concessione per la gestione della Farmacia Comunale sino al 30.4.2022 al fine di determinare le migliori modalità di gestione della suddetta Farmacia;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n.18 del 29.1.2022 veniva individuato come modello di gestione idoneo la concessione di servizio per la durata di trentasei mesi con possibilità di rinnovo per un ugual periodo;
- con determinazione del Capo Area Sociale n. 266 del 7.4.2022 è stata avviata la procedura di affidamento in concessione della Farmacia Comunale per anni tre;
- con Determinazione del Capo Area Sociale n. 480 del 27.6.2022 si procedeva all'aggiudicazione della procedura suddetta a SPES snc di Strigazzi Silvia & C. con decorrenza 1.7.2022;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 30.9.2025 si sono assunte ulteriori disposizioni per l'organizzazione del servizio pubblico suddetto, prevedendo l'indizione di una rinnovata procedura per l'affidamento in concessione del servizio farmaceutico comunale, ed al contempo prevedendo altresì che, in caso di gara deserta e di comprovato disinteresse da parte degli operatori di settore alla gestione in concessione del servizio di farmacia comunale, l'Amministrazione avrebbe potuto procedere all'alienazione della sede farmaceutica, in conformità alla normativa vigente;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 120 del 27.6.2025, e con successiva Deliberazione della Giunta Comunale n. 160 del 10.9.2025 di precisazioni, si è provveduto a prorogare il contratto relativo alla concessione di servizio per la gestione della Farmacia Comunale sino al 31.1.2026;
- a seguito di incontro in videoconferenza del 30.7.2025 tra le parti, assistite dai rispettivi legali, è stata raggiunta un'intesa preliminare per la prosecuzione del servizio da parte di SPES snc fino al nuovo affidamento della concessione della farmacia comunale, da completarsi entro gennaio 2026, a fronte della riduzione del canone annuale di concessione in misura non inferiore al 50%, in ragione dell'affermata scarsa redditività della gestione nel triennio trascorso, da dimostrare e recepire in un apposito Piano Economico Finanziario predisposto dalla concessionaria la cui congruità sarà oggetto di verifica a cura dei competenti uffici comunali;
- con Determinazione del Capo Area Sociale n. 701 del 21.10.2025, coerentemente con gli atti di indirizzo assunti, si è provveduto ad avviare la procedura per l'affidamento in concessione della gestione della Farmacia Comunale per un periodo di 180 mesi, mediante procedura aperta con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e contestuale delega per l'espletamento della procedura di gara alla CDC Garlasco;
- con Determinazione del Capo Area Sociale n. 808 del 28.11.2025 si provvedeva alla riduzione del canone concessorio nel periodo 1° luglio 2025 - 31 gennaio 2026 per il servizio di gestione della Farmacia Comunale in attuazione della Deliberazione della Giunta Comunale n. 160/2025;
- con Determinazione del Capo Area Sociale n. 893 del 16.12.2025 si prendeva atto e dichiarava in atti che la suddetta gara per l'affidamento in concessione è infine andata deserta;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 237 del 23.12.2025 si forniva di conseguenza atto d'indirizzo per l'alienazione della Farmacia Comunale;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 30.1.2026 veniva prorogato ulteriormente il contratto in essere di concessione di servizio per la gestione della Farmacia Comunale in oggetto (Rep. n. 733/2022), con SPES snc di Strigazzi Silvia e C. sino al 31.3.2026, alle condizioni a suo tempo pattuite e ridefinite con Determinazione del Capo Area Sociale n. 808 del 28.11.2025;
- con Determinazione del Capo Area Sociale n. 105 del 30.1.2026 si procedeva ad affidare il servizio di redazione dello “Stato di consistenza” e “P.E.F.” per l’alienazione della Farmacia Comunale di Garlasco allo Studio Commercialistico Rolandi Roberto di Vigevano, così da determinare, con perizia da parte di tecnico competente, il valore di cessione sul mercato della farmacia comunale;

DATO ATTO che, in data 6.03.2026 (prot. n. 4629) è giunto al protocollo dell’Ente lo studio di perizia suddetto agli atti;

TENUTO CONTO che l’analisi svolta ha lo scopo di permettere la verifica, basata su dati oggettivi, della valorizzazione del servizio offerto alla popolazione, in sintonia con gli obiettivi fissati dalla Legge n. 475 del 2.4.1968, “*Norme concernenti il servizio farmaceutico*”, come modificata dalla Legge n. 362 dell’8.11.1991, “*Norme di riordino del settore farmaceutico*”;

RITENUTO che lo studio di perizia suddetto:

- abbia analizzato in maniera esaustiva la fattispecie, anche alla luce della copiosa mole di dati esaminati;
- confermi, inoltre, sulla base dei dati oggettivi relativi alla topografia dei luoghi, alla distribuzione della popolazione sul territorio nonché alle linee di sviluppo urbanistico disegnate dal vigente Piano di Governo del Territorio dell’Ente, la perimetrazione della zona della sede farmaceutica come delineata dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 28.3.2017;

CONSIDERATO che quanto disposto con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 30.9.2025, ferma restando ogni considerazione sull’utilità sia sanitaria che sociale del potenziamento del servizio farmaceutico sul territorio comunale, possa ritenersi superato dall’evidenza che il mercato non abbia manifestato interesse alla concessione del servizio medesimo, a fronte della procedura di gara deserta attestata dalla Determinazione del Capo Area Sociale n. 893 del 16.12.2025 richiamata in premessa;

RILEVATA, pertanto, l’opportunità di dismettere il servizio comunale, consentendo ad operatori privati di acquistare la titolarità della farmacia comunale, per garantire la continuità dell’offerta ai cittadini e la copertura capillare della zona sud-occidentale del Comune, indicata dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 28.3.2017;

RICHIAMATI:

- l’art. 1, comma 7, della Legge n. 475/1968 e l’art. 13 del D.P.R. n. 1275/1971, “*Regolamento di esecuzione della L. n. 475/1968*”, prevedono la possibilità di trasferimento di una farmacia all’interno della sua zona di competenza individuata dalla pianta organica purché il nuovo locale sia situato ad una distanza dagli altri esercizi non inferiore a 200 metri “*e comunque in modo da soddisfare le esigenze degli abitanti della zona*”;
- la legge 8 novembre 1991 n. 362 “*Norme di riordino del settore farmaceutico*”;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., e, in particolare, l’art. 42, comma 2, lettera e);

PRESO ATTO che le norme sopra elencate prevedono e regolamentano le possibili scelte in materia di disciplina della titolarità delle farmacie e delle modalità di gestione ed, inoltre, si osserva che al servizio di gestione di farmacia viene attribuita la natura di attività a rilevanza commerciale,

come suffragato dalla giurisprudenza in materia, tra cui è possibile richiamare stralcio del parere n. 196/2009 della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, in cui si evidenzia che: “È oggi pacifico che il farmacista sia imprenditore commerciale, sia perché qualificato per legge come professionista intellettuale, sia perché oggetto prevalente dell’attività del farmacista sono i rapporti di compravendita e cioè la vendita al pubblico di prodotti farmaceutici acquistati sul mercato”;

RILEVATO dalla perizia di Stima che il valore di mercato della Farmacia Comunale di Garlasco è di € 1.684.000,00;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 10/03/26 con la quale l’Amministrazione Comunale, tenuto conto della Perizia di stima e del valore economico della farmacia Comunale, ha confermato l’alienazione del servizio suddetto ed ha approvato la perizia di stima e gli atti di Asta Pubblica;

RILEVATO tutto quanto sopra riportato ed **EVIDENZIATO** che la funzione sociale rivestita dal servizio farmaceutico affermata dalla Corte Costituzionale non vale a contrastare il carattere discrezionale della scelta del Comune di dismettere la farmacia, anche perché nel sistema normativo vigente non esiste una privativa pubblica per l’esercizio della farmacia (TAR Puglia, Lecce, sez. II, 21 aprile 2006 n.1985); in ogni caso la residuale funzione sociale della farmacia potrà essere compensata da opportuni interventi di politiche sociali;

VISTI gli schemi di elaborati tecnici predisposti dagli Uffici comunali ai fini della procedura di alienazione della farmacia comunale, in particolare l’Avviso di Asta Pubblica ai sensi dell’art. 73, comma 1, lett. c), del Regio Decreto n. 827/1924, agli atti;

DATO ATTO che il presente avviso non comporta l’assunzione di nessun impegno finanziario a carico dell’ente;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione dell’Avviso pubblico “*Alienazione della titolarità del diritto di esercizio della farmacia comunale sita nel Comune di Garlasco*”;

ACCERTATO:

- di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all’oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

VISTI:

- lo Statuto ed il vigente Regolamento di Contabilità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 12/12/2025 ad oggetto: “Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028 (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000)”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 12/12/2025 ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2026 - 2028 (art. 151, d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011)”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 30/01/2026 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 (art. 169 del D.lgs. n. 267/2000)";

D E T E R M I N A

1. **RITENERE** che le premesse e gli atti in esse richiamati costituiscono parte integrante e sostanziale di questa determinazione;
2. **APPROVARE**, in esecuzione della deliberazione della Consiglio Comunale n. 2 del 10/03/26, l'Avviso Pubblico "*Alienazione della titolarità del diritto di esercizio della farmacia comunale sita nel Comune di Garlasco*" e tutta la documentazione allegata, depositata agli atti;
3. **STABILIRE** che si procederà ad espletare un'asta pubblica con il metodo delle offerte segrete al rialzo rispetto al prezzo a base d'asta ed all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida;
4. **STABILIRE** che l'Avviso pubblico sia pubblicato per 30 giorni all'Albo Pretorio del Comune, nonché nella Sezione "Amministrazione Trasparente del sito comunale e per estratto sulla G.U.R.I. (ai sensi dell'art. 66 comma 3 del RD 827/1024), su un quotidiano locale, ed inviato agli Ordini dei Farmacisti delle province della Lombardia e alla Federazione Nazionale dei farmacisti;
5. **RISERVARSI** ogni utile, successivo adempimento, al fine di garantire, comunque, l'espletamento della procedura di che trattasi.

Il Capo Area
ARCOLIN Annalisa
Firmato digitalmente
ai sensi del Dlgs 82/2005